



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
КОМИТЕТ ПО ТАРИФАМ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
РАСПОРЯЖЕНИЕ

14.02.2024

№ 14-р

**Об утверждении докладов,
содержащих результаты
обобщения правоприменительной
практики Комитета по тарифам
Санкт-Петербурга за 2023 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.09.2021 № 735, пунктом 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.09.2021 № 736, пунктом 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.09.2021 № 737:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Комитета по тарифам Санкт-Петербурга при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Санкт-Петербурга в 2023 году, согласно приложению 1 к настоящему распоряжению.

2. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Комитета по тарифам Санкт-Петербурга при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Санкт-Петербурга в 2023 году, согласно приложению 2 к настоящему распоряжению.

3. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Комитета по тарифам Санкт-Петербурга при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов) в 2023 году, согласно приложению 3 к настоящему распоряжению.

4. Контроль за выполнением настоящего распоряжения остается за председателем Комитета по тарифам Санкт-Петербурга.

Председатель Комитета

А.Г.Малухин

ДОКЛАД,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
Комитета по тарифам Санкт-Петербурга при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные
препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших
лекарственных препаратов, на территории Санкт-Петербурга в 2023 году

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Комитета по тарифам Санкт-Петербурга при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Санкт-Петербурга в 2023 году, подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), пунктом 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.09.2021 № 735 «О региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов».

Публичное обсуждение проекта доклада проведено в период с 11.01.2024 по 31.01.2024 посредством размещения проекта доклада на официальном сайте Комитета по тарифам Санкт-Петербурга. В ходе публичного обсуждения замечания и предложения к проекту доклада не поступали.

1. Общие положения

В соответствии с пунктом 1.2-1 Положения о Комитете по тарифам Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.09.2005 № 1346 (далее – Положение), Комитет по тарифам Санкт-Петербурга (далее – Комитет) является исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга в области государственного регулирования тарифов.

В силу пункта 3.8-2-3 Положения Комитет наделен полномочием по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - региональный государственный контроль).

Контролируемыми лицами при осуществлении регионального государственного контроля являются организации оптовой торговли лекарственными средствами, аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинские организации, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленные подразделения (амбулатории, фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, центры (отделения) общей врачебной (семейной) практики), расположенные в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации.

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов утверждено постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.09.2021 № 735 «О региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» (далее – Положение о контроле).

Предметом регионального государственного контроля являются:

соблюдение организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, при реализации лекарственных препаратов требований к применению цен, уровень которых не должен превышать суммы фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов, и которые не превышают зарегистрированных предельных отпускных цен и размеров оптовых надбавок и (или) размеров розничных надбавок, не превышающих соответственно размеров предельных оптовых надбавок и(или) размеров предельных розничных надбавок, установленных в субъекте Российской Федерации;

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, размещен на веб-странице Комитета на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2023/06/01/24/НПА_обязат_треб_ЖНВЛП_2.pdf.

Задачами регионального государственного контроля (надзора), проводимого Комитетом в 2023 году, являлись мероприятия по профилактике, предупреждению, выявлению и пресечению нарушений юридическими лицами требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законодательством Санкт-Петербурга.

2. Состояние соблюдения обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий

Региональный государственный контроль в 2023 году осуществлялся Комитетом в основном посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий (далее - КНМ) без взаимодействия с контролируемыми лицами и профилактических мероприятий, которыми обеспечивается снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям за счет информирования об обязательных требованиях и мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

Положением о контроле установлено, что Комитет относит объекты регионального государственного контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Перечень объектов контроля с указанием присвоенной категории риска ведется на сайте единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее – ЕРВК), а также опубликован на сайте Комитета: https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/energ_kom/knd/medications/reestr-obektov/.

В ЕРВК также размещена вся информация, предусмотренная Правилами формирования и ведения ЕРВК (Приложение № 1 к Правилам ведения федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) введен мораторий на проведение плановых КНМ (до 2030 года) и установлено, что внеплановые КНМ могут быть проведены в исключительных случаях, указанных в пункте 3 постановления.

Ввиду того, что у Комитета отсутствуют объекты контроля, относящиеся к чрезвычайно высокой и высокой категориям риска, Комитетом в 2023 году не проводились плановые КНМ.

Одним из исключительных оснований для проведения внепланового КНМ в соответствии с Постановлением № 336 является выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований.

В целях актуализации индикаторов риска нарушения обязательных требований постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 03.08.2023 № 804 «О внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 30.09.2021 № 735, от 30.09.2021 № 736, от 30.09.2021 № 737» в Положение о контроле внесены изменения, согласно которым утвержден новый индикатор риска по региональному государственному контролю, а именно:

- установление по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), проведенного в отношении контролируемого лица посредством сбора и анализа данных, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», факта превышения предлагаемого размера отпускных оптовых цен и (или) отпускных розничных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, относительно размеров предельных оптовых цен и (или) предельных розничных цен¹.

Вследствие отсутствия случаев выявления указанного индикатора риска внеплановые КНМ Комитетом не проводились.

В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения, согласно которым дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), при наличии одного из предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 статьи 28 КоАП РФ поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения КНМ во взаимодействии с контролируемым лицом.

На основании изложенного дела об административных правонарушениях в 2023 году не возбуждались.

В 2023 году Комитетом было проведено 1 наблюдение за соблюдением обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (далее – Наблюдение).

По результатам Наблюдения факты превышения предлагаемого размера отпускных оптовых цен и (или) отпускных розничных цен на лекарственные препараты относительно размеров

¹ Принятое сокращение.

Предельные оптовые цены и (или) предельные розничные цены - это предельные отпускные цены на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, размер которых определяется с учетом установленных на территории Санкт-Петербурга предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов.

пределных оптовых цен и (или) пределных розничных цен на такие лекарственные препараты, на территории Санкт-Петербурга не выявлены.

В 2023 году в Отдел регионального государственного контроля и административного производства Комитета поступила информация от отдела регулирования платы и нормирования жилищно-коммунального хозяйства Управления потребительского рынка Комитета (далее – Отдел ЖКХ) о том, что в представленных в Отдел ЖКХ документах о деятельности организации розничной торговли лекарственными препаратами выявлено нарушение распоряжения Комитета от 29.09.2021 № 52-р «Об установлении пределных размеров оптовых надбавок и пределных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Санкт-Петербурга», выразившееся в превышении установленных пределных размеров розничных надбавок по ценовым группам «свыше 100 руб. до 500 руб. включительно» (пределный размер розничных надбавок к фактическим отпускным ценам составляет 19,0%, по отчету организации расчетный размер пределных розничных надбавок составил 21,6%, соответственно, превышение на 2,6%) и «свыше 500 руб.» (пределный размер розничных надбавок к фактическим отпускным ценам составляет 15,0%, по отчету организации расчетный размер пределных розничных надбавок составил 20,8%, соответственно, превышение на 5,8%).

В соответствии со статьей 49 Закона № 248-ФЗ в случае наличия у Комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Комитет вправе объявить контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложить принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В этой связи организации было объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Согласно ответу на указанное предостережение, допущенные превышения в отчетных документах произошли вследствие технической ошибки в результате сбоя алгоритмов программы ценообразования. Организацией предприняты меры к недопущению нарушения обязательных требований.

Иных нарушений или признаков нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, в 2023 году Комитетом не выявлено.

Динамика проведенных КНМ и профилактических мероприятий по региональному государственному контролю

№ п.п.	Данные по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов	Период		
		2021	2022	2023
1.	Количество проведенных КНМ с взаимодействием, из них:	1	2	0
	плановых выездных проверок	1	2	0
	внеплановых выездных проверок	0	0	0
2.	Количество проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований	-	0	1
3.	Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	0	0	1

4.	Проведено обязательных профилактических визитов	-	36	18
5.	Проведено профилактических визитов по инициативе контролируемого лица	-	-	0
6.	Пройдено самообследований контролируемыи лицами	-	2	7

Жалобы на решения Комитета, действия (бездействия) его должностных лиц в 2023 году не поступали.

3. Анализ результатов, реализованных Комитетом профилактических мероприятий

В 2023 году реализована в полном объеме Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля на 2023 год, утвержденная распоряжением Комитета от 08.12.2022 № 211-р.

В рамках ее реализации Комитетом осуществлены следующие мероприятия:

- Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения информации, предусмотренной статьей 46 Закона № 248-ФЗ на веб-странице Комитета на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга, в частности:

актуализированы Методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований в рамках регионального государственного контроля (распоряжение Комитета от 28.04.2023 № 24-р, распоряжение Комитета от 10.11.2023 № 129-р);

проведена актуализация Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (новая редакция утверждена 01.06.2023);

распоряжением Комитета № 43-р актуализирована форма проверочного листа, применяемого Комитетом при осуществлении регионального государственного контроля, которая также размещена на веб-странице Комитета на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга;

проведено адресное информирование контролируемых лиц о возможности записи на профилактический визит посредством Единого портала государственных услуг (ЕПГУ) и прохождения самообследования на портале Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Центр развития и поддержки предпринимательства Санкт-Петербурга» в разделе «Самообследование (контрольно-надзорная деятельность)».

Также в целях доведения до контролируемых лиц информации об обязательных требованиях Комитетом на официальном сайте, на веб-странице Комитета на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга, на странице Комитета в социальной сети «ВКонтакте» (vk.com/tarifspb), а также в телеграмм-канале Комитета (https://t.me/s/tarif_spb) размещаются информационные материалы.

Так, подготовлена и размещена на веб-странице Комитета на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга памятка «Разъяснения для контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на территории Санкт-Петербурга».

Указанная памятка также вручается контролируемым лицам при проведении профилактических визитов по месту осуществления деятельности.

- В рамках обобщения правоприменительной практики распоряжением Комитета от 20.02.2023 № 5-р «Об утверждении докладов, содержащих результаты правоприменительной практики Комитета по тарифам Санкт-Петербурга за 2022 год» утвержден доклад, содержащий

результаты правоприменительной практики Комитета при осуществлении регионального государственного контроля за 2022 год;

- Объявление предостережения контролируемым лицам. При осуществлении регионального государственного контроля в отчетном периоде направлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований;

- Проведение обязательных профилактических визитов. Комитет обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности, которая является объектом регионального государственного контроля, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности: в 2023 году проведено 18 обязательных профилактических визитов;

- Консультирование контролируемых лиц осуществлялось по телефону, на личном приеме, в ходе проведения обязательных профилактических визитов;

- На сайте Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Центр развития и поддержки предпринимательства Санкт-Петербурга» в разделе «Самообследование (контрольно-надзорная деятельность)» организовано прохождение самообследования контролируемыми лицами: в 2023 году пройдено 7 самообследований контролируемыми лицами, декларации о соблюдении обязательных требований которых размещены на веб-странице Комитета на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга.

4. Предложения по актуализации обязательных требований и о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

В результате анализа правоприменительной практики Комитета при осуществлении регионального государственного контроля предложения по актуализации обязательных требований отсутствуют.

В части внесения изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле предлагается внести в статью 52 Закона № 248-ФЗ либо в Постановление № 336 дополнительные основания для проведения обязательных профилактических визитов.

ДОКЛАД,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
Комитета по тарифам Санкт-Петербурга при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы
за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу
дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Санкт-Петербурга
в 2023 году

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Комитета по тарифам Санкт-Петербурга (далее - Комитет) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории Санкт-Петербурга в 2023 году, подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ), пунктом 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.09.2021 № 736 «О региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе».

Публичное обсуждение проекта доклада проведено в период с 11.01.2024 по 31.01.2024 посредством размещения проекта доклада на официальном сайте Комитета по тарифам Санкт-Петербурга. В ходе публичного обсуждения замечания и предложения к проекту доклада не поступали.

1. Общие положения

В соответствии с пунктом 1.2-1 Положения о Комитете по тарифам Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства от 13.09.2005 № 1346 (далее - Положение), Комитет является исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с пунктом 3.9-15 Положения, Комитет осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе (далее - региональный государственный контроль).

Подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного контроля являются операторы технического осмотра – юридические лица или индивидуальные предприниматели (в том числе дилеры), аккредитованные в установленном порядке на право проведения технического осмотра.

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) утверждено постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.09.2021 № 736 «О региональном

государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе» (далее – Положение о контроле).

Предметом регионального государственного контроля являются:

соблюдение операторами технического осмотра установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий (далее - КНМ).

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, размещен на веб-странице Комитета на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Администрации Санкт-Петербурга) по адресу:

https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2023/06/01/25/НПА_обязат_треб_ТО_ТС_2.pdf

Задачами регионального государственного контроля, проводимого Комитетом в 2023 году, являлись мероприятия по профилактике, предупреждению, выявлению и пресечению нарушений юридическими лицами требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законодательством Санкт-Петербурга.

2. Состояние соблюдения обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий

Региональный государственный контроль осуществлялся Комитетом в основном посредством проведения КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами и профилактических мероприятий, которыми обеспечивается снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям за счет информирования об обязательных требованиях и мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

Положением о контроле установлено, что Комитет относит объекты регионального государственного контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

средний риск;

умеренный риск;

низкий риск.

Перечень объектов контроля с указанием присвоенной категории риска ведется на сайте единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее – ЕРВК), а также опубликован на сайте Комитета: https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/energ_kom/knd/inspection/reestr-obektov/.

В ЕРВК также размещена вся информация, предусмотренная Правилами формирования и ведения ЕРВК (Приложение № 1 к Правилам ведения федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) введен мораторий на плановые КНМ до 2030 года и установлено, что внеплановые КНМ могут быть проведены в исключительных случаях, указанных в пункте 3 постановления.

Ввиду того, что у Комитета отсутствуют объекты контроля, относящиеся к чрезвычайно высокой и высокой категориям риска, Комитетом в 2023 году не проводились плановые КНМ.

Одним из исключительных оснований для проведения внепланового КНМ в соответствии с Постановлением № 336 является выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований.

В целях актуализации индикаторов риска нарушения обязательных требований постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 03.08.2023 № 804 «О внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 30.09.2021 № 735, от 30.09.2021 № 736, от 30.09.2021 № 737» в Положение о контроле внесены изменения, согласно которым утвержден новый индикатор риска по региональному государственному контролю, а именно:

- установление по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), проведенного в отношении контролируемого лица посредством сбора и анализа данных, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», факта превышения предлагаемого размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств (далее - ТО ТС), за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе (далее - дубликат) относительно установленных в соответствии с законодательством предельных размеров платы за проведение ТО ТС, выдачу дубликата.

В 2023 году было проведено 1 КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение ТО ТС и размеров платы за выдачу дубликата (далее - Наблюдение) посредством сбора и анализа данных, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на основании данных с официальных сайтов операторов технического осмотра (далее – официальный сайт), размещенных на официальном сайте Российского Союза Автостраховщиков (<https://oto-register.autoins.ru/pto>).

По результатам Наблюдения установлены факты превышения предлагаемого размера платы за проведение ТО ТС, за выдачу дубликата относительно установленных в соответствии с законодательством предельных размеров платы за проведение ТО ТС, выдачу дубликата 20 операторами технического осмотра:

- 19 организаций превысили предлагаемый размер платы за проведение технического осмотра транспортных средств (далее - ТО ТС) относительно установленных в соответствии с законодательством предельных размеров платы за проведение ТО ТС (НПА: часть 3 статьи 16 Федерального закона от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 170-ФЗ), приложение к постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 20.12.2022 № 1243 «Об установлении предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств на территории Санкт-Петербурга на 2023 год» (далее – Постановление № 1243);

- 1 организация превысила предлагаемый размер платы за выдачу дубликата относительно установленного в соответствии с законодательством предельного размера платы за выдачу дубликата (НПА: часть 4.1 статьи 19 Закона № 170-ФЗ, приложение к Постановлению № 1243).

Руководствуясь принципами Закона № 248-ФЗ, в частности, приоритетностью проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), по отношению к проведению КНМ, Комитетом, несмотря на выявление в деятельности указанных операторов технического осмотра индикатора риска, принято решение не о проведении внепланового КНМ, а об объявлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частью 1 статьи 49 Закона № 248-ФЗ.

Комитетом объявлено 20 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено принять меры по устранению выявленных нарушений посредством приведения цен на проведение ТО ТС в соответствии с установленными предельными значениями платы за ТО ТС на территории Санкт-Петербурга на 2023 год в соответствии с приложением к Постановлению № 1243; по устранению выявленных нарушений посредством приведения

размеров платы за выдачу дубликата в соответствии с установленными предельными значениями платы за выдачу дубликата в соответствии с частью 4.1 статьи 19 Закона № 170-ФЗ и приложением к Постановлению № 1243.

Иных нарушений или признаков нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, в 2023 году Комитетом не выявлено.

В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения, согласно которым дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, при наличии одного из предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 статьи 28 КоАП РФ поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения КНМ во взаимодействии с контролируемым лицом.

На основании изложенного в 2023 году внеплановые КНМ Комитетом не проводились, дела об административных правонарушениях не возбуждались.

Динамика проведенных КНМ и профилактических мероприятий по региональному государственному контролю

№ п.п.	Данные по осуществлению регионального государственного контроля	Период		
		2021	2022	2023
1.	Количество проведенных КНМ с взаимодействием, из них:	0	0	0
	плановых выездных проверок	0	0	0
	внеплановых выездных проверок	0	0	0
2.	Количество проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований	-	0	1
3.	Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	0	0	20
4.	Проведено обязательных профилактических визитов	-	31	12
5.	Пройдено самообследований контролируруемыми лицами	-	1	3

Жалобы на решения Комитета, действия (бездействие) его должностных лиц в 2023 году не поступали.

3. Анализ результатов, реализованных Комитетом профилактических мероприятий

В 2023 году в полном объеме реализована Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля на 2023 год, утвержденная распоряжением Комитета от 08.12.2022 № 213-р.

В рамках ее реализации Комитетом осуществлены следующие мероприятия:

- Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения информации, предусмотренной статьей 46 Закона № 248-ФЗ, на странице Комитета на сайте Администрации Санкт-Петербурга, в частности:

28.04.2023 актуализированы Методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований в рамках регионального государственного контроля (распоряжение Комитета от 28.04.2023 № 24-р, распоряжение Комитета от 10.11.2023 № 128-р);

проведена актуализация Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (новая редакция утверждена 01.06.2023);

17.08.2023 распоряжением Комитета № 43-р актуализирована форма проверочного листа, применяемого Комитетом при осуществлении регионального государственного контроля, которая также размещена на странице Комитета на сайте Администрации Санкт-Петербурга.

Также в целях доведения до контролируемых лиц информации об обязательных требованиях Комитетом на официальном сайте, на странице Комитета на сайте Администрации Санкт-Петербурга, на странице Комитета в социальной сети «ВКонтакте» (vk.com/tarifspb), а также в телеграмм-канале Комитета (https://t.me/s/tarif_spb) размещаются информационные материалы.

Так, Комитетом подготовлена и размещена на сайте Администрации Санкт-Петербурга памятка «Разъяснения для контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе». Указанная памятка также вручается контролируемым лицам при проведении профилактических визитов по месту осуществления деятельности;

- В рамках обобщения правоприменительной практики распоряжением Комитета от 20.02.2023 № 5-р «Об утверждении докладов, содержащих результаты правоприменительной практики Комитета по тарифам Санкт-Петербурга за 2022 год» утвержден доклад, содержащий результаты правоприменительной практики Комитета при осуществлении регионального государственного контроля на территории Санкт-Петербурга за 2022 год;

- Объявление предостережения контролируемым лицам: по результатам Наблюдения в связи с выявлением фактов превышения предлагаемого размера платы за проведение ТО ТС у 19 операторов ТО ТС, превышения предлагаемого размера платы за дубликат у 1 оператора Комитетом объявлено 20 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- Проведение обязательных профилактических визитов. Комитет обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности, которая является объектом регионального государственного контроля, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности: в 2023 году проведено 12 обязательных профилактических визитов.

- Консультирование контролируемых лиц осуществлялось по телефону, на личном приеме, в ходе проведения обязательных профилактических визитов;

- На сайте Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Центр развития и поддержки предпринимательства Санкт-Петербурга» в разделе «Самообследование (контрольно-надзорная деятельность)» по ссылке <https://www.crpp.ru/services/samoobsledovanie> организовано прохождение контролируемыми лицами самообследования: в 2023 году самообследование пройдено 3 контролируемыми лицами, декларация о соблюдении обязательных требований которого размещена на странице Комитета на сайте Администрации Санкт-Петербурга.

4. Предложения по актуализации обязательных требований и о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

В результате анализа правоприменительной практики Комитета при осуществлении регионального государственного контроля предложения по актуализации обязательных требований отсутствуют.

В части внесения изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле предлагается внести в статью 52 Закона № 248-ФЗ либо в Постановление № 336 дополнительные основания для проведения обязательных профилактических визитов.

**ДОКЛАД,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
Комитета по тарифам Санкт-Петербурга при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования
цен (тарифов) на территории Санкт-Петербурга в 2023 году**

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Комитета по тарифам Санкт-Петербурга при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов) в 2023 году, подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), пунктом 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.09.2021 № 737 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов) и о внесении изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.10.2013 № 809».

Публичное обсуждение проекта доклада проведено в период с 11.01.2024 по 31.01.2024 посредством размещения проекта доклада на официальном сайте Комитета по тарифам Санкт-Петербурга. В ходе публичного обсуждения замечания и предложения к проекту доклада не поступали.

1. Общие положения

В соответствии с пунктом 3.8 Положения о Комитете по тарифам Санкт-Петербурга (далее - Комитет), утвержденного постановлением Правительства от 13.09.2005 № 1346, Комитет уполномочен на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – региональный государственный контроль), включающего в себя:

- региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий;
- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
- региональный государственный контроль (надзор) за установлением и(или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения;
- региональный государственный контроль (надзор) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;
- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;
- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее - региональный государственный контроль) утверждено постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.09.2021 № 737 «О региональном

государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов) и о внесении изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.10.2013 № 809» (далее – Положение о контроле).

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение следующих обязательных требований, установленных законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее - обязательные требования):

соблюдение субъектами естественных монополий обязательных требований, установленных Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), отдельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий;

соблюдение региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области обращения с ТКО, к установлению и(или) применению тарифов в области обращения с ТКО, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО, отдельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с ТКО, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения правильности применения регулируемых тарифов в области обращения с ТКО, соблюдения стандартов раскрытия соответствующей информации;

соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области газоснабжения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области газоснабжения, к установлению и применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) в области газоснабжения, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, отдельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, целевого использования финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа, соблюдение стандартов раскрытия соответствующей информации;

соблюдение субъектами электроэнергетики в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в электроэнергетике обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными

законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере электроэнергетики, к правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности), к разделному учету объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере электроэнергетики;

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, к разделному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, правильности применения регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов), соблюдения стандартов раскрытия соответствующей информации;

соблюдение организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, отдельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации,

к установлению и (или) применению цен (тарифов) на услуги, предусмотренные перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, на которые органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

В предмет регионального государственного контроля (надзора) включается исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ).

Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, размещены на странице Комитета на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Администрации Санкт-Петербурга) по адресу:

https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/energ_kom/knd/monopoly/profilakticheskie-meropriyatiya/.

Задачами регионального государственного контроля (надзора), проводимого Комитетом в 2023 году, являлись мероприятия по профилактике, предупреждению, выявлению и пресечению нарушений юридическими лицами требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законодательством Санкт-Петербурга в области регулируемых государством цен (тарифов), проверка соблюдения которых в соответствии с указанными нормативными правовыми актами осуществляется в рамках регионального государственного контроля.

2. Состояние соблюдения обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий

Региональный государственный контроль в 2023 году осуществлялся Комитетом в основном посредством проведения КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами и профилактических мероприятий, которыми обеспечивается снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям за счет информирования об обязательных требованиях и мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

Положением о контроле установлено, что Комитет относит объекты регионального государственного контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Перечень объектов контроля с указанием присвоенной категории риска ведется на сайте единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее – ЕРВК), а также опубликован на сайте Комитета: https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/energ_kom/knd/monopoly/reestr-obektov/.

В ЕРВК также размещена вся информация, предусмотренная Правилами формирования и ведения ЕРВК (Приложение № 1 к Правилам ведения федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) введен мораторий на плановые КНМ до 2030 года и установлено, что внеплановые КНМ могут быть проведены в исключительных случаях, указанных в пункте 3 постановления.

Ввиду того, что у Комитета отсутствуют объекты контроля, относящиеся к чрезвычайно высокой и высокой категориям риска, Комитетом в 2023 году не проводились плановые КНМ (информация о категориях риска размещена на официальном сайте Комитета).

Одним из исключительных оснований для проведения внепланового КНМ в соответствии с Постановлением № 336 является выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Согласно приложению № 1 к Положению о контроле (в ред. постановления Правительства Санкт-Петербурга от 03.08.2023 № 804) индикаторами риска по региональному государственному контролю являются:

отсутствие юридического лица, индивидуального предпринимателя в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» (<http://ri.eias.ru>), региональной информационной системе «Санкт-Петербургский региональный сегмент Единой информационно-аналитической системы» (далее - ЕИАС) в течение 30 дней с даты начала осуществления регулируемой деятельности;

непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в Комитет, если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами в области регулируемых государством цен (тарифов) в ЕИАС или для установления, изменения, введения или отмены регулируемых государством цен (тарифов).

Внеплановые КНМ на основании выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований в 2023 году Комитетом не проводились.

В 2023 году Комитетом проведено 4 КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований:

- на основании задания от 11.04.2023 № 1 в отношении 84 контролируемых лиц проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований в части соблюдения раскрытия информации о ценах (тарифах) на регулируемые товары (услуги), по итогам которого выявлены нарушения стандартов раскрытия информации 7 контролируемыми лицами.

- на основании задания от 26.05.2023 № 2 в отношении 88 контролируемых лиц проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований в части соблюдения раскрытия информации об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации, включая структуру основных производственных затрат (в части регулируемых видов деятельности), по итогам которого выявлены нарушения стандартов раскрытия информации 14 контролируемыми лицами.

- на основании задания от 19.07.2023 № 3 в отношении 79 контролируемых лиц проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований в части раскрытия регулируемые организациями предложения об установлении цен (тарифов) и информации о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для производства регулируемых товаров и (или) оказания регулируемых услуг регулируемых организаций, по итогам которого выявлены нарушения стандартов раскрытия информации 13 контролируемыми лицами.

- на основании задания от 13.09.2023 № 4 в отношении 7 контролируемых лиц проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2016 № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (за период до 31.08.2023) и постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2023 № 109 «О стандартах раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (за период с 01.09.2023), в части раскрытия регулируемые организациями предложений об установлении предельных тарифов; обязательных требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2010 № 939 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок» в части раскрытия регулируемые организациями информации об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности, о наличии (об отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым работам (услугам), о регистрации и ходе реализации заявок на подключение (технологическое присоединение) к инфраструктуре субъектов естественных монополий, о способах приобретения, стоимости и об объемах товаров, необходимых

для выполнения (оказания) регулируемых работ (услуг), по итогам которого нарушения не выявлены.

По итогам 2023 года типичными нарушениями обязательных требований являются:
неразмещение информации, подлежащей раскрытию регулируемыми организациями/
размещение недостоверной информации в ФГИС «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» напрямую (<http://ri.eias.ru>) или посредством передачи информации из региональной информационной системы «Санкт-Петербургский региональный сегмент ЕИАС» (также на сайте регулируемой организации) (далее – ЕИАС);

раскрытие недостоверной информации;

несвоевременное размещение информации в ЕИАС регулируемыми организациями.

Причинами и факторами, способствующими возникновению указанных нарушений, являются:

- недостаточный уровень правовой грамотности контролируемых лиц;
- человеческий фактор.

С 01.09.2023 вступили в силу обширные изменения обязательных требований в части раскрытия информации, а именно:

- постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2023 № 108 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2023 № 109 «О стандартах раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2023 № 110 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования тарифов в сфере теплоснабжения».

В целях реализации указанных постановлений Федеральной антимонопольной службой изданы следующие приказы, утвердившие формы раскрытия информации:

- приказ Федеральной антимонопольной службы от 11.07.2023 № 449/23 «Об утверждении форм размещения информации в сфере теплоснабжения, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» (зарегистрирован 29.08.2023 № 74990),

- приказ Федеральной антимонопольной службы от 11.07.2023 № 450/23 «Об утверждении форм размещения информации в сфере водоснабжения и водоотведения, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» (зарегистрирован 29.08.2023 № 74991),

- приказ Федеральной антимонопольной службы от 11.07.2023 № 451/23 «Об утверждении форм размещения информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» (зарегистрирован 29.08.2023 № 74992).

Указанными изменениями увеличены сроки раскрытия информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с ТКО, что должно положительно повлиять на своевременность раскрытия информации и привести к сокращению таких нарушений.

За нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации, установлена административная ответственность в соответствии со статьями 9.15 и 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения, согласно которым дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), при наличии одного из предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 статьи 28 КоАП РФ поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения КНМ во взаимодействии с контролируемым лицом.

На основании изложенного Комитетом дела об административных правонарушениях в 2023 году не возбуждались.

По итогам вышеуказанных наблюдений за соблюдением обязательных требований в 2023 году Комитетом объявлено 35 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований:

1. В сфере теплоснабжения Комитетом объявлено 20 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

2. В сфере водоснабжения и водоотведения - 13;

3. В сфере обращения с ТКО – 2.

На основании поступивших в Комитет сведений о признаках нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 49 Закона № 248-ФЗ также объявлены:

- 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере водоснабжения и водоотведения за нарушение порядка ценообразования;

- 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике.

В отношении 1 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике поступило возражение контролируемого лица, по результатам рассмотрения которого предостережение оставлено без изменений.

Динамика проведенных КНМ и профилактических мероприятий по региональному государственному контролю

№ п.п.	Данные по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)	Период		
		2021	2022	2023
1.	Количество проведенных КНМ с взаимодействием, из них:	6	0	0
	плановых выездных проверок	6	0	0
	внеплановых выездных проверок	0	2	0
2.	Количество проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований	4	4	4
3.	Вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях:			
	по ст. 19.7.1 КоАП РФ	6	0	0
	по ст. 19.8.1 КоАП РФ	22	0	0
	по ст. 9.15 КоАП РФ	6	0	0
4.	Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	0	54	40
5.	Проведено обязательных профилактических визитов	-	2	4

6.	Проведено профилактических визитов по инициативе контролируемого лица	-	0	6
----	---	---	---	---

Жалобы на решения Комитета, действия (бездействие) его должностных лиц в 2023 году не поступали.

3. Анализ результатов, реализованных Комитетом профилактических мероприятий

В 2023 году реализована в полном объеме Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Санкт-Петербурга на 2023 год, утвержденная распоряжением Комитета от 08.12.2022 № 212-р.

В рамках ее реализации Комитетом осуществлены следующие мероприятия:

- Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения информации, предусмотренной статьей 46 Закона № 248-ФЗ, на странице Комитета на сайте Администрации Санкт-Петербурга, в частности:

проведена актуализация Перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля в сферах водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, обращения с ТКО, в электроэнергетике, в области газоснабжения и в сферах естественных монополий (новые редакции утверждены 01.06.2023), которые размещены на странице Комитета на сайте Администрации Санкт-Петербурга;

17.08.2023 распоряжением Комитета № 43-р актуализированы формы проверочных листов, применяемых Комитетом при осуществлении регионального государственного контроля, которые также размещены на странице Комитета на сайте Администрации Санкт-Петербурга.

Также в целях доведения до контролируемых лиц изменений обязательных требований Комитетом на официальном сайте, на странице Комитета на сайте Администрации Санкт-Петербурга, на странице Комитета в социальной сети «ВКонтакте» (vk.com/tarifspb), а также в телеграмм-канале Комитета (https://t.me/s/tarif_spb) размещаются информационные материалы.

В рамках разъяснительной работы с контролируемыми лицами Комитетом:

22.06.2023 года проведен семинар на тему: «Стандарты раскрытия информации для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности», информационные материалы указанного семинара также размещены в публичном доступе: http://tarifspb.ru/media/filebrowser/презентация_по_стандартам.pdf.

15.09.2023 проведена научно-практическая конференция «Эволюция тарифного регулирования», на которой обсуждались вопросы тарифного развития и регулирования, в том числе инвестиции в ЖКХ и поддержка ресурсоснабжающих организаций; контрольно-надзорная деятельность в сфере тарифного регулирования; требования к сетевым организациям и заявителям при подключении и другие аспекты тарифной деятельности: <https://etrconf.ru/>.

- В рамках обобщения правоприменительной практики распоряжением Комитета от 20.02.2023 № 5-р «Об утверждении докладов, содержащих результаты правоприменительной практики Комитета по тарифам Санкт-Петербурга за 2022 год» утвержден доклад, содержащий результаты правоприменительной практики Комитета при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов) за 2022 год: https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2023/02/20/23/%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BB%D0%BE%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_3.pdf.

- Объявление предостережения контролируемым лицам. При осуществлении регионального государственного контроля в отчетном периоде направлено 40 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований с предложениями о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований стандартов раскрытия информации.

- Проведение обязательных профилактических визитов. Комитет обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности, которая является объектом регионального государственного контроля, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности: в 2023 году проведено 4 обязательных профилактических визита.

Федеральным законом от 04.08.2023 № 483-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Закон № 248-ФЗ внесены изменения, предусматривающие проведение профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц: в 2023 году Комитетом проведено 6 таких профилактических визитов.

- Консультирование контролируемых лиц осуществлялось по телефону, на личном приеме, в ходе проведения профилактических визитов.

4. Предложения по актуализации обязательных требований и о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

В результате анализа правоприменительной практики Комитета при осуществлении регионального государственного контроля предложения по актуализации обязательных требований отсутствуют.

В части внесения изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле предлагается внести в статью 52 Закона № 248-ФЗ либо в Постановление № 336 дополнительные основания для проведения обязательных профилактических визитов.