



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
КОМИТЕТ ПО ТАРИФАМ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
РАСПОРЯЖЕНИЕ

05.02.2025

№ 15-р

**Об утверждении докладов,
содержащих результаты обобщения правоприменительной практики
Комитета по тарифам Санкт-Петербурга за 2024 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.09.2021 № 735, пунктом 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.09.2021 № 736, пунктом 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.09.2021 № 737:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Комитета по тарифам Санкт-Петербурга при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Санкт-Петербурга в 2024 году, согласно приложению 1 к настоящему распоряжению.

2. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Комитета по тарифам Санкт-Петербурга при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Санкт-Петербурга в 2024 году, согласно приложению 2 к настоящему распоряжению.

3. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Комитета по тарифам Санкт-Петербурга при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов) в 2024 году, согласно приложению 3 к настоящему распоряжению.

4. Контроль за выполнением настоящего распоряжения остается за председателем Комитета по тарифам Санкт-Петербурга.

Председатель Комитета

А.Г.Малухин

**ДОКЛАД,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
Комитета по тарифам Санкт-Петербурга при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные
препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших
лекарственных препаратов, на территории Санкт-Петербурга в 2024 году**

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Комитета по тарифам Санкт-Петербурга при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Санкт-Петербурга в 2024 году, подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), пунктом 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.09.2021 № 735 «О региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов».

Публичное обсуждение проекта доклада проведено в период с 15.01.2025 по 02.02.2025 посредством размещения проекта доклада на официальном сайте Комитета по тарифам Санкт-Петербурга. В ходе публичного обсуждения замечания и предложения к проекту доклада не поступали.

1. Общие положения

В соответствии с пунктом 1.2-1 Положения о Комитете по тарифам Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.09.2005 № 1346 (далее – Положение), Комитет по тарифам Санкт-Петербурга (далее – Комитет) является исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга в области государственного регулирования тарифов.

В силу пункта 3.8-2-3 Положения Комитет наделен полномочием по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – региональный государственный контроль).

Контролируемыми лицами при осуществлении регионального государственного контроля являются организации оптовой торговли лекарственными средствами, аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинские организации, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленные подразделения, расположенные в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации.

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов утверждено постановлением Правительства Санкт-Петербурга

от 30.09.2021 № 735 «О региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» (далее – Положение о контроле).

Предметом регионального государственного контроля являются:

соблюдение организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями, расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, при реализации лекарственных препаратов требований к применению цен, уровень которых не должен превышать суммы фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов, и которые не превышают зарегистрированных предельных отпускных цен и размеров оптовых надбавок и (или) размеров розничных надбавок, не превышающих соответственно размеров предельных оптовых надбавок и(или) размеров предельных розничных надбавок, установленных в субъекте Российской Федерации;

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Задачами регионального государственного контроля (надзора), проводимого Комитетом в 2024 году, являлись мероприятия по профилактике, предупреждению, выявлению и пресечению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований. При этом проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), являлось приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

2. Состояние соблюдения обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий

2.1. Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, размещен на веб-странице Комитета на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга (далее – веб-страница Комитета) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2023/06/01/24/НПА_обязат_треб_ЖНВЛП_2.pdf.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2021 № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов» распоряжением Комитета от 17.08.2023 № 43-р утверждена форма проверочного листа, применяемая Комитетом при осуществлении регионального государственного контроля, которая размещена на веб-странице Комитета:

https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2023/08/17/10/Форма_ПЛ_ЖНВЛП.PDF.

2.2. Положением о контроле установлено, что Комитет относит объекты регионального государственного контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Перечень объектов контроля с указанием присвоенной категории риска ведется на сайте единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее – ЕРВК), а также опубликован на сайте Комитета: https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/energ_kom/knd/medications/reestr-obektov/.

В ЕРВК также размещена вся информация, предусмотренная Правилами формирования и ведения ЕРВК (Приложение № 1 к Правилам ведения федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) до 2030 года введен мораторий на плановые КНМ в отношении всех объектов контроля, за исключением отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса, а также установлено, что внеплановые КНМ могут быть проведены в исключительных случаях, указанных в пункте 3 Постановления № 336.

Ввиду того, что у Комитета отсутствуют объекты контроля, относящиеся к чрезвычайно высокой и высокой категориям риска, Комитетом в 2024 году не проводились плановые КНМ (информация о категориях риска размещена на официальном сайте Комитета), план проведения КНМ на 2025 год не утверждался.

Одним из исключительных оснований для проведения внепланового КНМ в соответствии с Постановлением № 336 является выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Согласно приложению № 1 к Положению о контроле (в ред. постановления Правительства Санкт-Петербурга от 03.08.2023 № 804) индикатором риска по региональному государственному контролю является:

– установление по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), проведенного в отношении контролируемого лица посредством сбора и анализа данных, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», факта превышения предлагаемого размера отпускных оптовых цен и (или) отпускных розничных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, относительно размеров предельных оптовых цен и (или) предельных розничных цен¹.

Внеплановые КНМ на основании выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований в 2024 году Комитетом не проводились.

Региональный государственный контроль в 2024 году осуществлялся Комитетом в основном посредством проведения КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме наблюдений за соблюдением обязательных требований (далее – Наблюдение) и профилактических мероприятий, которыми обеспечивается снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям за счет информирования об обязательных требованиях и мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

Организация проведения Наблюдений осуществляется Комитетом в соответствии с требованиями части 2 статьи 57 Закона № 248-ФЗ: Наблюдения проводятся на основании заданий, подписанных руководителем Комитета. По итогам Наблюдений составляется акт о результатах проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований, который является основанием для объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Организация проведения профилактических визитов регламентирована статьей 52 Закона № 248-ФЗ. Профилактические визиты подразделяются на обязательные профилактические визиты и профилактические визиты по инициативе контролируемых лиц.

¹ Принятое сокращение.

Предельные оптовые цены и (или) предельные розничные цены – это предельные отпускные цены на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, размер которых определяется с учетом установленных на территории Санкт-Петербурга предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов.

Проведение обязательного профилактического визита Комитет обязан предложить лицам, приступающим к осуществлению деятельности, которая является объектом регионального государственного контроля, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

При этом согласно части 6 статьи 52 Закона № 248-ФЗ контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

В данной связи необходимо отметить, что при отсутствии такой обязанности по Закону № 248-ФЗ, но в рамках клиентоцентричной модели поведения Отделом регионального государственного контроля и административного производства (далее – Отдел контроля) согласовываются дата и время проведения обязательного профилактического визита с контролируемым лицом. Вместе с тем это не исключает отказы от проведения обязательных профилактических визитов: в 2024 году по причине отказов от проведения не состоялось 1 мероприятие.

Профилактические визиты по инициативе контролируемого лица в Закон № 248-ФЗ введены Федеральным законом от 04.08.2023 № 483-ФЗ.

Заявления о проведении профилактических визитов в Комитет в 2024 году направлялись контролируемыми лицами как по электронной почте Комитета, так и в электронной форме посредством Единого портала государственных услуг (далее – ЕПГУ).

Вне зависимости от вида профилактического визита и способа направления заявления Комитетом обеспечено неукоснительное соблюдение требований Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 (далее – Правила ведения ЕРКНМ).

В частности, Комитетом не допускается проведение профилактических визитов, не внесенных в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (далее – ЕРКНМ) (в соответствии с требованиями пункта 10(2) Правил ведения ЕРКНМ), все необходимые сведения вносятся в полном объеме и в сроки, установленные приложением к Правилам ведения ЕРКНМ.

При объявлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований Комитетом также обеспечено неукоснительное соблюдение Правил ведения ЕРКНМ.

Информирование (уведомление) контролируемых лиц о профилактических мероприятиях и их результатах осуществляется посредством ЕПГУ и электронной почты.

При этом соблюдаются требования пунктов 11(12) и 11(13) Постановления № 336, введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.07.2024 № 980, установивших отсутствие необходимости формирования отдельного документа решения о проведении профилактических мероприятий и вынесения отдельного документа предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Организация профилактических визитов и объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется Комитетом с использованием государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее – ГИС ТОР КНД), в соответствии с планом-графиком реализации Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 3745-р.

Рекомендации о единообразном применении указанных положений законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) доведены до должностных лиц Отдела контроля Комитета и поддерживаются в актуальном состоянии.

Предложения по актуализации обязательных требований и о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле по результатам анализа правоприменительной практики у Комитета отсутствуют.

3. Анализ проведенных Комитетом КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами

В 2024 году Комитетом проведено 4 Наблюдения:

– на основании задания от 22.02.2024 № 3 в отношении 379 контролируемых лиц проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а именно: в части соответствия предлагаемого размера отпускных оптовых цен и (или) отпускных розничных цен установленным предельным оптовым и (или) предельным розничным ценам на антигистаминные лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

По результатам Наблюдения факты превышения предлагаемого размера отпускных оптовых цен и(или) отпускных розничных цен на лекарственные препараты, относительно размеров предельных оптовых цен и(или) предельных розничных цен на такие лекарственные препараты на территории Санкт-Петербурга не выявлены.

– на основании задания от 27.05.2024 № 7 в отношении 384 контролируемых лиц проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а именно: в части соответствия предлагаемого размера отпускных оптовых цен и (или) отпускных розничных цен установленным предельным оптовым и (или) предельным розничным ценам на следующие лекарственные препараты, применяющиеся в том числе для лечения гипертонии (альфа-адреноблокаторы, бета-адреноблокаторы, селективные бета-адреноблокаторы), а также на лекарственные препараты для лечения деменции, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

По результатам Наблюдения факты превышения предлагаемого размера отпускных оптовых цен и(или) отпускных розничных цен на лекарственные препараты, относительно размеров предельных оптовых цен и(или) предельных розничных цен на такие лекарственные препараты на территории Санкт-Петербурга не выявлены.

– на основании задания от 22.08.2024 № 10 в отношении 388 контролируемых лиц проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а именно: в части соответствия предлагаемого размера отпускных оптовых цен и (или) отпускных розничных цен установленным предельным оптовым и (или) предельным розничным ценам на лекарственные препараты, относящиеся к следующим анатомо-терапевтическо-химическим классификациям (АТХ): антибактериальные препараты системного действия, прочие противовирусные препараты, другие иммуностимуляторы.

По результатам Наблюдения факты превышения предлагаемого размера отпускных оптовых цен и(или) отпускных розничных цен на лекарственные препараты, относительно размеров предельных оптовых цен и(или) предельных розничных цен на такие лекарственные препараты на территории Санкт-Петербурга не выявлены.

– на основании задания от 06.11.2024 № 14 в отношении 388 контролируемых лиц проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а именно: в части соответствия предлагаемого размера отпускных оптовых цен и (или) отпускных розничных цен установленным предельным оптовым и (или) предельным розничным ценам на лекарственные препараты, относящиеся к следующим анатомо-терапевтическо-химическим классификациям (АТХ): анальгетики: анилиды; противовоспалительные и противоревматические

препараты: производные пропионовой кислоты; неселективные ингибиторы обратного захвата моноаминов; селективные ингибиторы обратного захвата серотонина; другие антидепрессанты.

По результатам Наблюдения установлены факты превышения предлагаемого размера отпускных розничных цен на лекарственные препараты, относительно размеров предельных розничных цен на такие лекарственные препараты на территории Санкт-Петербурга, одной организацией.

Поскольку указанные признаки нарушений выявлены у контролируемого лица впервые, руководствуясь принципами Закона № 248-ФЗ, в частности, приоритетностью проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), по отношению к проведению КНМ, Комитетом, несмотря на выявление в деятельности аптечной организации индикатора риска, принято решение не о проведении внепланового КНМ, а об объявлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частью 1 статьи 49 Закона № 248-ФЗ с предложением о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Иных нарушений или признаков нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, в 2024 году Комитетом не выявлено.

Правила формирования отпускных цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями и медицинскими организациями, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 865, устанавливают, что при формировании отпускных цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты с применением оптовой и(или) розничной надбавок к фактической отпускной цене производителя, суммарный размер их не должен превышать предельный размер оптовой и(или) розничной надбавок, установленных в субъекте Российской Федерации.

Распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 29.09.2021 № 52-р установлены предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты, на территории Санкт-Петербурга.

За нарушение указанных обязательных требований частью 4 статьи 14.4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации лекарственных препаратов вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года;
- на юридических лиц – в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации лекарственных препаратов вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения, согласно которым дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), при наличии одного из предусмотренных пунктами 1-3 части 1 статьи 28 КоАП РФ поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения КНМ во взаимодействии с контролируемым лицом.

На основании изложенного Комитетом дела об административных правонарушениях в 2024 году не возбуждались.

Жалобы на решения Комитета, действия (бездействие) его должностных лиц в 2024 году не поступали.

4. Анализ реализованных Комитетом профилактических мероприятий

В 2024 году реализована в полном объеме Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществляемым Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга видам регионального государственного контроля (надзора) на 2024 год, утвержденная распоряжением Комитета от 20.12.2023 № 265-р (далее – Программа профилактики).

В рамках ее реализации Комитетом осуществлены следующие мероприятия:

4.1. Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения информации, предусмотренной статьей 46 Закона № 248-ФЗ, на веб-странице Комитета.

Также в целях доведения до контролируемых лиц изменений обязательных требований Комитетом на официальном сайте, на веб-странице Комитета, на странице Комитета в социальной сети «ВКонтакте» (vk.com/tarifspb), а также в телеграм-канале Комитета (https://t.me/s/tarif_spb) размещаются информационные материалы.

В рамках внедрения клиентоцентричного подхода в контрольную (надзорную) деятельность Комитета в ноябре 2023 года проведен опрос «Оценка осуществления Комитетом профилактики нарушений обязательных требований в рамках регионального государственного контроля (надзора)».

В ходе изучения и анализа полученных данных Комитетом принято решение о необходимости обеспечения возможности получения дополнительной информации (рекомендаций) по соблюдению обязательных требований.

В связи с изложенным Комитетом проведена работа по внедрению проверочных листов для самообследования в новый механизм самообследования на портале «Навигатор по мерам поддержки бизнеса в Санкт-Петербурге», доступного в сети «Интернет» по адресу <https://navigator.cedipt.gov.spb.ru/>.

Приказом Комитета от 25.10.2024 № 273 указанный дополнительный инструмент самообследования введен в промышленную эксплуатацию.

Также Комитетом обновлена и размещена на веб-странице Комитета памятка «Разъяснения для контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на территории Санкт-Петербурга»: https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2024/08/14/16/ReK_ZNVLP_2024.pdf.

Также разработана и внедрена визитка с контактными данными сотрудников Отдела, включающая в себя ссылки и QR-коды на телеграм-канал и страницу в социальной сети ВКонтакте Комитета.

Указанные памятка и визитка также вручаются контролируемым лицам при проведении профилактических визитов по месту осуществления деятельности, а также отправляются посредством электронной почты при проведении профилактических визитов в формате видео-конференц-связи (ВКС).

В рамках разъяснительной работы с контролируемыми лицами Комитетом 18.04.2024 в 14:00 в Невской Ратуше проведен семинар «Основные аспекты тарифного регулирования» с разъяснением особенностей осуществления профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, соблюдения обязательных требований:

www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2024/04/22/53/КНД_и_Цифровизация_18.04.2024.pdf

Также в рамках выполнения плана мероприятий («дорожной карты») по повышению позиции Санкт-Петербурга в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации на 2024 год, Комитетом:

– на веб-странице Комитета официального сайта Администрации Санкт-Петербурга размещены пояснения (разъяснения) относительно способов выявления индикаторов риска

нарушения обязательных требований и справка по прохождению контролируемые лицами контрольных (надзорных) мероприятий:

https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2024/03/13/34/Info_IND_TO.PDF

https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2024/03/19/41/KNM_TO.PDF;

– ежеквартально проводилось адресное информирование о возможности обращения в Комитет с просьбой (заявлением) о проведении профилактического визита и (или) о предоставлении консультации по разъяснению соблюдения обязательных требований законодательства;

– ежеквартально проводилось адресное информирование о возможности использования сервиса «Самообследование» на портале Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Центр развития и поддержки предпринимательства Санкт-Петербурга».

4.2. В рамках обобщения правоприменительной практики распоряжением Комитета от 14.02.2024 № 14-р «Об утверждении докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Комитета по тарифам Санкт-Петербурга за 2023 год» утвержден доклад, содержащий результаты правоприменительной практики Комитета при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на территории Санкт-Петербурга за 2023 год:

https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2024/02/14/44/Доклад_о_правоприм.пра_ктике_ЖНВЛП_2023.pdf.

4.3. Объявление предостережения контролируемым лицам.

Объявление предостережения – это одна из самых бережных мер профилактики, направленная на привлечение внимания контролируемых лиц к возможным рискам нарушения обязательных требований и недочетам в работе, при это не влекущая юридических последствий.

При осуществлении регионального государственного контроля в отчетном периоде было объявлено одно предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований. Возражения на указанное предостережение не поступали.

4.4. Проведение профилактических визитов и консультирования.

Профилактический визит – это возможность с помощью специалистов надзорного ведомства повысить свои знания о способах соблюдения законодательства, разобраться в тонкостях обязательных требований, предупредить и устранить потенциальные риски нарушений.

В 2024 году проведено 14 обязательных профилактических визитов и 23 профилактических визита по инициативе контролируемых лиц.

Консультирование контролируемых лиц осуществлялось по телефону, посредством электронной почты, в ходе проведения профилактических визитов по месту осуществления деятельности контролируемых лиц и по ВКС, а также при проведении семинаров очно и по ВКС: за отчетный период Комитетом проведено 56 консультирования.

Необходимо отметить, что Комитет в рамках участия в пилотировании мобильного приложения «Инспектор»² также осуществлял консультирование и проводил профилактические визиты по ВКС через указанное приложение.

По результатам анализа проведенных Комитетом в 2024 году профилактических мероприятий, в целом, можно отметить положительную тенденцию, характеризующуюся увеличением

² Мобильное приложение «Инспектор» – мобильное приложение, разработанное Минэкономразвития и Минцифры, предназначенное для проведения оценки соответствия и контрольных (надзорных) мероприятий в дистанционном режиме (ВКС) на базе государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

количества проведенных профилактических мероприятий. Указанное прямо свидетельствует о востребованности проводимой Комитетом профилактической работы.

Динамика проведенных КНМ и профилактических мероприятий по региональному государственному контролю

№ п.п.	Данные по осуществлению регионального государственного контроля	Период		
		2022 год	2023 год	2024 год
1.	Количество проведенных КНМ с взаимодействием, из них:	2	0	0
	плановых выездных проверок	2	0	0
	внеплановых выездных проверок	0	0	0
2.	Количество проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований	0	1	4
3.	Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	0	1	1
4.	Проведено обязательных профилактических визитов	36	18	14
5.	Проведено профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц	0	0	11
6.	Пройдено самообследований контролируруемыми лицами	2	7	6
7.	Проведено консультаций	-	14	56

**ДОКЛАД,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
Комитета по тарифам Санкт-Петербурга при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы
за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу
дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Санкт-Петербурга
в 2024 году**

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Комитета по тарифам Санкт-Петербурга (далее – Комитет) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на территории Санкт-Петербурга в 2024 году, подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о контроле), пунктом 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.09.2021 № 736 «О региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе».

Публичное обсуждение проекта доклада проведено в период с 15.01.2025 по 02.02.2025 посредством размещения проекта доклада на официальном сайте Комитета. В ходе публичного обсуждения замечания и предложения к проекту доклада не поступали.

1. Общие положения

В соответствии с пунктом 3.9-15 Положения о Комитете по тарифам Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.09.2005 № 1346, Комитет осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе (далее – региональный государственный контроль).

Контролируемыми лицами при осуществлении регионального государственного контроля являются операторы технического осмотра – юридические лица или индивидуальные предприниматели (в том числе дилеры), аккредитованные в установленном порядке на право проведения технического осмотра.

Положение о региональном государственном контроле утверждено постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.09.2021 № 736 «О региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе» (далее – Положение о контроле).

Предметом регионального государственного контроля являются:

соблюдение операторами технического осмотра установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ).

Задачами регионального государственного контроля (надзора), проводимого Комитетом в 2024 году, являлись мероприятия по профилактике, предупреждению, выявлению и пресечению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований. При этом проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), являлось приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

2. Состояние соблюдения обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий

2.1. Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, размещен на веб-странице Комитета на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Администрации Санкт-Петербурга) по адресу:

https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2023/06/01/25/НПА_обязат_треб_ТО_Т_С_2.pdf.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2021 № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов» распоряжением Комитета от 17.08.2023 № 43-р утверждена форма проверочного листа, применяемого Комитетом при осуществлении регионального государственного контроля, которые размещены на веб-странице Комитета на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга:

www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2023/08/17/12/Форма_ПЛ_ТО.PDF.

Предельный размер платы за проведение технического осмотра транспортных средств (далее – ТО ТС) устанавливается постановлением Правительства Санкт-Петербурга ежегодно в соответствии с частью 3 статьи 16 Федерального закона 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На 2024 год предельный размер платы за проведение ТО ТС был установлен постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.12.2023 № 1371 (далее – Постановление № 1371).

Предельный размер платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе составляет одну десятую предельного размера платы за проведение ТО ТС (часть 4 статьи 19 Федерального закона от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

2.2. Положением о контроле установлено, что Комитет относит объекты регионального государственного контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Перечень объектов контроля с указанием присвоенной категории риска ведется на сайте единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее – ЕРВК), а также

опубликован на сайте Комитета: https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/energ_kom/knd/inspection/reestr-obektov/.

В ЕРВК также размещена вся информация, предусмотренная Правилами формирования и ведения ЕРВК (Приложение № 1 к Правилам ведения федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) до 2030 года введен мораторий на плановые КНМ в отношении всех объектов контроля, за исключением отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса, а также установлено, что внеплановые КНМ могут быть проведены в исключительных случаях, указанных в пункте 3 Постановления № 336.

Ввиду того, что у Комитета отсутствуют объекты контроля, относящиеся к чрезвычайно высокой и высокой категориям риска, Комитетом в 2024 году не проводились плановые КНМ (информация о категориях риска размещена на официальном сайте Комитета), план проведения КНМ на 2025 год не утверждался.

Одним из исключительных оснований для проведения внепланового КНМ в соответствии с Постановлением № 336 является выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований (далее – индикатор риска).

Согласно приложению № 1 к Положению о контроле (в ред. постановления Правительства Санкт-Петербурга от 03.08.2023 № 804) индикатором риска по региональному государственному контролю является:

– установление по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), проведенного в отношении контролируемого лица посредством сбора и анализа данных, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», факта превышения предлагаемого размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе (далее – дубликат) относительно установленных в соответствии с законодательством предельных размеров платы за проведение ТО ТС, выдачу дубликата.

Внеплановые КНМ на основании выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований в 2024 году Комитетом не проводились.

Региональный государственный контроль в 2024 году осуществлялся Комитетом в основном посредством проведения КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме наблюдений за соблюдением обязательных требований (далее – Наблюдение) и профилактических мероприятий, которыми обеспечивается снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям за счет информирования об обязательных требованиях и мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

Организация проведения Наблюдений осуществляется Комитетом в соответствии с требованиями части 2 статьи 57 Закона о контроле: Наблюдения проводятся на основании заданий, подписанных руководителем Комитета. По итогам Наблюдений составляется акт о результатах проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований, который является основанием для объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Организация проведения профилактических визитов регламентирована статьей 52 Закона о контроле. Профилактические визиты подразделяются на обязательные профилактические визиты и профилактические визиты по инициативе контролируемых лиц.

Проведение обязательного профилактического визита Комитет обязан предложить лицам, приступающим к осуществлению деятельности, которая является объектом регионального

государственного контроля, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

При этом согласно части 6 статьи 52 Закона о контроле контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Необходимо отметить, что при отсутствии такой обязанности по Закону о контроле, но в рамках клиентоцентричной модели поведения Отделом регионального государственного контроля и административного производства Комитета (далее – Отдел контроля) с контролируемым лицом согласовываются дата и время проведения обязательного профилактического визита.

Профилактические визиты по инициативе контролируемого лица в Закон о контроле введены Федеральным законом от 04.08.2023 № 483-ФЗ.

Заявления о проведении профилактических визитов в Комитет в 2024 году направлялись контролируемыми лицами как по электронной почте Комитета, так и в электронной форме посредством Единого портала государственных услуг (далее – ЕПГУ).

Вне зависимости от вида профилактического визита и способа направления заявления Комитетом обеспечено неукоснительное соблюдение требований Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 (далее – Правила ведения ЕРКНМ).

В частности, Комитетом не допускается проведение профилактических визитов, не внесенных в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (далее – ЕРКНМ) (в соответствии с требованиями пункта 10(2) Правил ведения ЕРКНМ), все необходимые сведения вносятся в полном объеме и в сроки, установленные приложением к Правилам ведения ЕРКНМ.

При объявлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований Комитетом также обеспечено неукоснительное соблюдение Правил ведения ЕРКНМ.

Информирование (уведомление) контролируемых лиц о профилактических мероприятиях и их результатах осуществляется посредством ЕПГУ и электронной почты.

При этом соблюдаются требования пунктов 11(12) и 11(13) Постановления № 336, введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.07.2024 № 980, установивших отсутствие необходимости формирования отдельного документа решения о проведении профилактических мероприятий и вынесения отдельного документа предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Организация профилактических визитов и объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется Комитетом с использованием государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее – ГИС ТОР КНД), в соответствии с планом-графиком реализации Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 3745-р.

Рекомендации о единообразном применении указанных положений законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) доведены до должностных лиц Отдела контроля Комитета и поддерживаются в актуальном состоянии.

Предложения по актуализации обязательных требований и о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле по результатам анализа правоприменительной практики у Комитета отсутствуют.

3. Анализ проведенных Комитетом КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами

В 2024 году Комитетом проведено 4 Наблюдения в части соответствия предлагаемых размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств, за выдачу дубликата

диагностической карты на бумажном носителе установленным в соответствии с законодательством предельным размерам платы за проведение ТО ТС, выдачу дубликата:

- на основании задания от 30.01.2024 № 2 в отношении 75 операторов технического осмотра – нарушения не выявлены;

- на основании задания от 15.04.2024 № 4 в отношении 70 операторов технического осмотра: выявлены факты превышения предлагаемого размера платы за выдачу дубликата относительно установленных в соответствии с законодательством предельных размеров платы за выдачу дубликата 4 операторами технического осмотра;

- на основании задания от 02.08.2024 № 9 в отношении 74 операторов технического осмотра: выявлены факты превышения предлагаемого размера платы за проведение ТО ТС относительно установленных в соответствии с законодательством предельных размеров платы за проведение ТО ТС 7 операторами технического осмотра;

- на основании задания от 25.10.2024 № 13 в отношении 73 операторов технического осмотра: выявлен факт превышения предлагаемого размера платы за выдачу дубликата относительно установленных в соответствии с законодательством предельных размеров платы за выдачу дубликата 1 оператором технического осмотра.

Поскольку указанные признаки нарушений выявлены у операторов ТО ТС впервые, руководствуясь принципами Закона о контроле, в частности, приоритетностью проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), по отношению к проведению КНМ, Комитетом, несмотря на выявление в деятельности операторов технического осмотра индикатора риска, принято решение не о проведении внепланового КНМ, а об объявлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контроле.

По итогам вышеуказанных наблюдений Комитетом объявлено 12 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено принять меры по устранению выявленных нарушений посредством приведения цен на проведение ТО ТС, выдачу дубликата в соответствии с установленными предельными значениями платы за ТО ТС на территории Санкт-Петербурга на 2024 год в соответствии с приложением к Постановлению № 1371 и частью 4.1 статьи 19 Закона № 170-ФЗ и приложением к Постановлению № 1243.

Возражения на указанные предостережения не поступали.

Иных нарушений или признаков нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, в 2024 году Комитетом не выявлено.

За превышение регулируемых государством предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного) согласно части 1 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения, согласно которым дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), при наличии одного из предусмотренных пунктами 1-3 части 1 статьи 28 КоАП РФ поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения КНМ во взаимодействии с контролируемым лицом.

На основании изложенного Комитетом дела об административных правонарушениях в 2024 году не возбуждались.

Жалобы на решения Комитета, действия (бездействие) его должностных лиц в 2024 году не поступали.

4. Анализ реализованных Комитетом профилактических мероприятий

В 2024 году реализована в полном объеме Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение ТО ТС и размеров платы за выдачу дубликата на 2024 год, утвержденная распоряжением Комитета от 20.12.2023 № 265-р.

В рамках ее реализации Комитетом осуществлены следующие мероприятия:

4.1. Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения информации, предусмотренной статьей 46 Закона о контроле на странице Комитета на сайте Администрации Санкт-Петербурга.

Также в целях доведения до контролируемых лиц информации об обязательных требованиях Комитетом на официальном сайте, на странице Комитета на сайте Администрации Санкт-Петербурга, на странице Комитета в социальной сети «ВКонтакте» (vk.com/tarifspb), а также в телеграм-канале Комитета (https://t.me/s/tarif_spb) размещаются информационные материалы.

В рамках внедрения клиентоцентричного подхода в контрольную (надзорную) деятельность Комитета в ноябре 2023 года проведен опрос «Оценка осуществления Комитетом профилактики нарушений обязательных требований в рамках регионального государственного контроля (надзора)».

В ходе изучения и анализа полученных данных Комитетом принято решение о необходимости обеспечения возможности получения дополнительной информации (рекомендаций) по соблюдению обязательных требований.

В связи с изложенным Комитетом проведена работа по внедрению проверочных листов для самообследования в новый механизм самообследования на портале «Навигатор по мерам поддержки бизнеса в Санкт-Петербурге», доступного в сети «Интернет» по адресу <https://navigator.cedipt.gov.spb.ru/>.

Приказом Комитета от 25.10.2024 № 273 указанный дополнительный инструмент самообследования введен в промышленную эксплуатацию.

Также Комитетом актуализирована и размещена на сайте Администрации Санкт-Петербурга памятка «Разъяснения для контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение ТО ТС и размеров платы за выдачу дубликата»:

https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2024/08/14/18/ReK_TO_TS_2024.pdf.

Также разработана и внедрена визитка с контактными данными сотрудников Отдела, включающая в себя ссылки и QR-коды на телеграм-канал и страницу в социальной сети ВКонтакте Комитета.

Указанные памятка и визитка также вручаются контролируемым лицам при проведении профилактических визитов по месту осуществления деятельности или направляются на электронную почту при проведении профилактического мероприятия в формате видео-конференц-связи (далее – ВКС).

В рамках разъяснительной работы с контролируемыми лицами Комитетом 18.04.2024 в 14:00 в Невской Ратуше проведен семинар «Основные аспекты тарифного регулирования» с разъяснением особенностей осуществления профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, соблюдения обязательных требований:

www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2024/04/22/53/КНД_и_Цифровизация_18.04.2024.pdf

Также в рамках выполнения плана мероприятий («дорожной карты») по повышению позиции Санкт-Петербурга в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации на 2024 год, Комитетом:

– на веб-странице Комитета официального сайта Администрации Санкт-Петербурга размещены пояснения (разъяснения) относительно способов выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований и справка по прохождению контролируемые лицами контрольных (надзорных) мероприятий:

https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2024/03/13/34/Info_IND_TO.PDF

https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2024/03/19/41/KNM_TO.PDF;

– ежеквартально проводилось адресное информирование о возможности обращения в Комитет с просьбой (заявлением) о проведении профилактического визита и (или) о предоставлении консультации по разъяснению соблюдения обязательных требований законодательства;

– ежеквартально проводилось адресное информирование о возможности использования сервиса «Самообследование» на портале Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Центр развития и поддержки предпринимательства Санкт-Петербурга» (далее – ГБУ «ЦРПП»).

4.2. В рамках обобщения правоприменительной практики распоряжением Комитета от 14.02.2024 № 14-р «Об утверждении докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Комитета по тарифам Санкт-Петербурга за 2023 год» утвержден доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Комитета при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение ТО ТС и размеров платы за выдачу дубликата на территории Санкт-Петербурга в 2023 году: https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2024/02/14/46/Доклад_о_правоприм.практике_TO_2023.pdf;

4.3. Объявление предостережений контролируемым лицам:

Объявление предостережения – это одна из самых бережных мер профилактики, направленная на привлечение внимания контролируемых лиц к возможным рискам нарушения обязательных требований и недочетам в работе, при этом не влекущая юридических последствий.

При осуществлении регионального государственного контроля в отчетном периоде объявлено 12 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований с предложениями о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований:

в связи с выявлением фактов превышения предлагаемого размера платы за проведение ТО ТС – 7 операторам ТО ТС,

в связи с выявлением фактов превышения предлагаемого размера платы за дубликат диагностической карты на бумажном носителе – 4 операторам ТО ТС.

4.4. Проведение профилактических визитов и консультаций.

Проведение обязательных профилактических визитов. Комитет обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности, которая является объектом регионального государственного контроля, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности: в 2024 году проведено 16 обязательных профилактических визитов и 2 профилактических визита по инициативе контролируемых лиц.

Консультирование контролируемых лиц осуществлялось по телефону, на личном приеме, посредством ВКС, в ходе проведения профилактических визитов: за отчетный период Комитетом проведено 24 консультирования.

Необходимо отметить, что Комитет в рамках участия в пилотировании мобильного приложения «Инспектор»¹ также осуществлял консультирование и проводил профилактические визиты по ВКС через указанное приложение.

¹ Мобильное приложение «Инспектор» – мобильное приложение, разработанное Минэкономразвития и Минцифры, предназначенное для проведения оценки соответствия и контрольных (надзорных) мероприятий в дистанционном

4.5. Самообследование:

На сайте ГБУ «ЦРПП» в разделе «Самообследование (контрольно-надзорная деятельность)» по ссылке <https://www.crpp.ru/services/samoobsledovanie> организовано прохождение контролируемыми лицами самообследования: в 2024 году самообследование пройдено 6 контролируемыми лицами, декларации о соблюдении обязательных требований которых размещены на странице Комитета на сайте Администрации Санкт-Петербурга.

Методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований в рамках регионального государственного контроля размещены на странице Комитета на сайте Администрации Санкт-Петербурга и поддерживаются в актуальном состоянии.

Кроме того, контролируемым лицам доступно прохождение самообследования на портале «Навигатор по мерам поддержки бизнеса в Санкт-Петербурге» по ссылке <http://навигатормерспб.рф/quiz-two.html>. Указанное самообследование проводится анонимно и не предполагает возможность принятия по его итогам декларации о соблюдении обязательных требований. Статистика по количеству самообследований, пройденных на портале «Навигатор по мерам поддержки бизнеса в Санкт-Петербурге», отсутствует вследствие анонимности указанного профилактического мероприятия.

По результатам анализа проведенных Комитетом в 2024 году профилактических мероприятий, в целом, можно отметить положительную тенденцию, характеризующуюся увеличением количества профилактических мероприятий, проведенных по инициативе контролируемых лиц, клиентоцентричной направленностью профилактической работы, соблюдением сроков выполнения мероприятий, предусмотренных программой.

Динамика проведенных КНМ и профилактических мероприятий по региональному государственному контролю

№ п.п.	Данные по осуществлению регионального государственного контроля	Период		
		2022	2023	2024
1.	Количество проведенных КНМ с взаимодействием, из них:	0	0	0
	плановых выездных проверок	0	0	0
	внеплановых выездных проверок	0	0	0
2.	Количество проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований	0	1	4
3.	Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	0	20	12
4.	Проведено обязательных профилактических визитов	31	12	16
5.	Проведено профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц	0	0	2
6.	Пройдено самообследований контролируемыми лицами	1	3	1
7.	Проведено консультаций	31	12	24

режиме (ВКС) на базе государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

**ДОКЛАД,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
Комитета по тарифам Санкт-Петербурга при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования
цен (тарифов) на территории Санкт-Петербурга в 2024 году**

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Комитета по тарифам Санкт-Петербурга при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов) в 2024 году, подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о контроле), пунктом 3.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.09.2021 № 737 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов) и о внесении изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.10.2013 № 809».

Публичное обсуждение проекта доклада проведено в период с 15.01.2025 по 02.02.2025 посредством размещения проекта доклада на официальном сайте Комитета по тарифам Санкт-Петербурга. В ходе публичного обсуждения замечания и предложения к проекту доклада не поступали.

1. Общие положения

В соответствии с пунктом 3.8 Положения о Комитете по тарифам Санкт-Петербурга (далее – Комитет), утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.09.2005 № 1346, Комитет уполномочен на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – региональный государственный контроль), включающего в себя:

- региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий;
- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
- региональный государственный контроль (надзор) за установлением и(или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения;
- региональный государственный контроль (надзор) за регулируруемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;
- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;
- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – региональный государственный контроль) утверждено постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.09.2021 № 737 «О региональном

государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов) и о внесении изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.10.2013 № 809» (далее – Положение о контроле).

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение следующих обязательных требований, установленных законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – обязательные требования):

соблюдение субъектами естественных монополий обязательных требований, установленных Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий;

соблюдение региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области обращения с ТКО, к установлению и(или) применению тарифов в области обращения с ТКО, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО, раздельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с ТКО, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения правильности применения регулируемых тарифов в области обращения с ТКО, соблюдения стандартов раскрытия соответствующей информации;

соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области газоснабжения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области газоснабжения, к установлению и применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) в области газоснабжения, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, целевого использования финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа, соблюдение стандартов раскрытия соответствующей информации;

соблюдение субъектами электроэнергетики в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в электроэнергетике обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными

законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере электроэнергетики, к правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности), к раздельному учету объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере электроэнергетики;

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, к раздельному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, правильности применения регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов), соблюдения стандартов раскрытия соответствующей информации;

соблюдение организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации,

к установлению и (или) применению цен (тарифов) на услуги, предусмотренные перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, на которые органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

В предмет регионального государственного контроля (надзора) включается исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ).

Задачами регионального государственного контроля (надзора), проводимого Комитетом в 2024 году, являлись мероприятия по профилактике, предупреждению, выявлению и пресечению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований. При этом проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), являлось приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

2. Состояние соблюдения обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий

2.1. Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, размещены на странице Комитета на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Администрации Санкт-Петербурга) по адресу:

https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/energ_kom/knd/monopoly/profilakticheskie-meroprivatiya/.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2021 № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов» распоряжением Комитета от 17.08.2023 № 43-р утверждены формы проверочных листов, применяемых Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга при осуществлении регионального государственного контроля, которые размещены на веб-странице Комитета на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга:

[в сферах естественных монополий:](#)

[в сфере водоснабжения и водоотведения;](#)

[в сфере теплоснабжения;](#)

[в электроэнергетике;](#)

[в области газоснабжения;](#)

[в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.](#)

Также необходимо отметить, что согласно разъяснениям, изложенным в письме Минэкономразвития России от 23.12.2021 № 46516-АХ/Д24и «Об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)», с учетом особенностей осуществления хозяйствующими субъектами деятельности по установлению и (или) применению цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239, оценка соблюдения обязательных требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), установленных в соответствии с указанным постановлением, подлежит отнесению к предмету регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий.

В данной связи к необходимо отметить следующие правовые акты Комитета:

- распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 30.11.2023 № 201-р «Об установлении цен на твердое топливо, реализуемое гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, на территории Санкт-Петербурга на 2024 год»;

- распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 14.08.2013 № 201-р «Об утверждении предельных наценок на продукцию (товары), реализуемую организациями общественного питания при общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Санкт-Петербурга»;

- распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 17.07.2009 № 56-р «Об утверждении Порядка регулирования тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта, на территории Санкт-Петербурга и Методических рекомендаций по регулированию тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта, на территории Санкт-Петербурга».

- распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 27.12.2023 № 278-р «Об утверждении Порядка установления тарифов на перевозки по муниципальным и смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Санкт-Петербурге».

2.2. Положением о контроле установлено, что Комитет относит объекты регионального государственного контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Перечень объектов контроля с указанием присвоенной категории риска ведется на сайте единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее – ЕРВК), а также опубликован на сайте Комитета: https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/energ_kom/knd/monopoly/reestr-obektov/.

В ЕРВК также размещена вся информация, предусмотренная Правилами формирования и ведения ЕРВК (Приложение № 1 к Правилам ведения федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) до 2030 года введен мораторий на плановые КНМ в отношении всех объектов контроля, за исключением отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса, а также установлено, что внеплановые КНМ могут быть проведены в исключительных случаях, указанных в пункте 3 Постановления № 336.

Ввиду того, что у Комитета отсутствуют объекты контроля, относящиеся к чрезвычайно высокой и высокой категориям риска, Комитетом в 2024 году не проводились плановые КНМ (информация о категориях риска размещена на официальном сайте Комитета), план проведения КНМ на 2025 год не утверждался.

Одним из исключительных оснований для проведения внепланового КНМ в соответствии с Постановлением № 336 является выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований (далее – индикатор риска).

Согласно приложению № 1 к Положению о контроле (в ред. постановления Правительства Санкт-Петербурга от 03.08.2023 № 804) индикаторами риска по региональному государственному контролю являются:

отсутствие юридического лица, индивидуального предпринимателя в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» (<http://ri.eias.ru>), региональной информационной системе «Санкт-Петербургский региональный сегмент Единой информационно-аналитической системы» (далее – ЕИАС) в течение 30 дней с даты начала осуществления регулируемой деятельности;

непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в Комитет, если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами в области регулируемых государством цен (тарифов) в ЕИАС или для установления, изменения, введения или отмены регулируемых государством цен (тарифов).

Внеплановые КНМ на основании выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований в 2024 году Комитетом не проводились.

Региональный государственный контроль в 2024 году осуществлялся Комитетом в основном посредством проведения КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме наблюдений за соблюдением обязательных требований (далее – Наблюдение) и профилактических мероприятий, которыми обеспечивается снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям за счет информирования об обязательных требованиях и мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

Организация проведения Наблюдений осуществляется Комитетом в соответствии с требованиями части 2 статьи 57 Закона о контроле: Наблюдения проводятся на основании заданий, подписанных руководителем Комитета. По итогам Наблюдений составляется акт о результатах проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований, который является основанием для объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Организация проведения профилактических визитов регламентирована статьей 52 Закона о контроле. Профилактические визиты подразделяются на обязательные профилактические визиты и профилактические визиты по инициативе контролируемых лиц.

Проведение обязательного профилактического визита Комитет обязан предложить лицам, приступающим к осуществлению деятельности, которая является объектом регионального государственного контроля, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

При этом согласно части 6 статьи 52 Закона о контроле контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

В данной связи необходимо отметить, что при отсутствии такой обязанности по Закону о контроле, но в рамках клиентоцентричной модели поведения Отделом регионального государственного контроля и административного производства Комитета (далее – Отдел контроля) с контролируемым лицом согласовываются дата и время проведения обязательного профилактического визита. Вместе с тем это не исключает отказы от проведения обязательных профилактических визитов: в 2024 году по причине отказов от проведения не состоялось 2 мероприятия.

Профилактические визиты по инициативе контролируемого лица в Закон о контроле введены Федеральным законом от 04.08.2023 № 483-ФЗ.

Заявления о проведении профилактических визитов в Комитет в 2024 году направлялись контролируемыми лицами как по электронной почте Комитета, так и в электронной форме посредством Единого портала государственных услуг (далее – ЕПГУ).

Вне зависимости от вида профилактического визита и способа направления заявления Комитетом обеспечено неукоснительное соблюдение требований Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 (далее – Правила ведения ЕРКНМ).

В частности, Комитетом не допускается проведение профилактических визитов, не внесенных в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (далее – ЕРКНМ) (в соответствии с требованиями пункта 10(2) Правил ведения ЕРКНМ), все необходимые сведения вносятся в полном объеме и в сроки, установленные приложением к Правилам ведения ЕРКНМ.

При объявлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований Комитетом также обеспечено неукоснительное соблюдение Правил ведения ЕРКНМ.

Информирование (уведомление) контролируемых лиц о профилактических мероприятиях и их результатах осуществляется посредством ЕПГУ и электронной почты.

При этом соблюдаются требования пунктов 11(12) и 11(13) Постановления № 336, введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.07.2024 № 980, установивших отсутствие необходимости формирования отдельного документа решения о проведении профилактических мероприятий и вынесения отдельного документа предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Организация профилактических визитов и объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется Комитетом с использованием государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее – ГИС ТОР КНД), в соответствии с планом-графиком реализации Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 3745-р.

Рекомендации о единообразном применении указанных положений законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) доведены до должностных лиц Отдела контроля Комитета и поддерживаются в актуальном состоянии.

Предложения по актуализации обязательных требований и о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле по результатам анализа правоприменительной практики у Комитета отсутствуют.

3. Анализ проведенных Комитетом КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами

В 2024 году Комитетом проведено 7 Наблюдений:

- на основании задания от 30.01.2024 № 1 в отношении 78 контролируемых лиц проведено Наблюдение в части соблюдения требований по раскрытию информации о тарифах и информации о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (технологическим присоединением), по итогам которого выявлены нарушения стандартов раскрытия информации 44 контролируемыми лицами;

- на основании задания от 27.04.2024 № 5 в отношении 13 контролируемых лиц (субъектов рынков электрической энергии) проведено Наблюдение в части соблюдения требований по раскрытию информации о годовой финансовой (бухгалтерской) отчетности, а также аудиторском заключении, о предложении о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования, о ценах (тарифах) на товары, работы и услуги, по итогам которого нарушения стандартов раскрытия информации не выявлены;

- на основании задания от 16.05.2024 № 6 в отношении 77 контролируемых лиц проведено Наблюдение в части соблюдения требований по раскрытию регулирующими организациями в сферах водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, обращения с ТКО информации о годовой финансовой (бухгалтерской) отчетности, предложении о размере цен (тарифов), информации об условиях, на которых осуществляется поставка товаров, и информация

о наличии/отсутствии технической возможности технического присоединения, по итогам которого выявлены нарушения стандартов раскрытия информации 32 контролируемыми лицами;

- на основании задания от 01.08.2024 № 8 в отношении 70 контролируемых лиц проведено Наблюдение в части соблюдения требований по раскрытию регулируемыми организациями в сферах водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, обращения с ТКО информации о наличии/отсутствии технической возможности присоединения к сетям за 2 квартал 2024 года, информации о льготном тарифе на тепловую энергию и горячее водоснабжение, тарифе на питьевую воду и водоотведение, по итогам которого выявлены нарушения стандартов раскрытия информации 22 контролируемыми лицами;

- на основании задания от 03.10.2024 № 11 в отношении 8 контролируемых лиц проведено Наблюдение в части соблюдения требований по раскрытию регулируемыми организациями в сфере обращения с ТКО информации о предложении организации об установлении предельных тарифов, в сферах газоснабжения и естественных монополий в части железнодорожных перевозок – информации об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности, о регистрации и ходе реализации заявок на подключение (технологическое присоединение), а также в сфере газоснабжения информации о способах приобретения, стоимости и об объемах товаров и в сфере естественных монополий в части железнодорожных перевозок информации об основных потребительских характеристиках регулируемых работ, по итогам которого выявлены нарушения стандартов раскрытия информации 2 контролируемыми лицами;

- на основании задания от 25.10.2024 № 12 в отношении 70 контролируемых лиц проведено Наблюдение в части соблюдения требований по раскрытию регулируемыми организациями в сферах теплоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения, горячего водоснабжения информации о наличии (об отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения), а также о принятии и ходе рассмотрения заявок на заключение договора о подключении (технологическом присоединении), по итогам которого выявлены нарушения стандартов раскрытия информации 2 контролируемыми лицами;

- на основании задания от 11.11.2024 № 15 в отношении 24 контролируемых лиц проведено Наблюдение в части соблюдения требований по раскрытию регулируемыми организациями в сфере электроэнергетики информации о предложении о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования, а также в сфере транспортных услуг на железнодорожных подъездных путях информации о предельных максимальных тарифах на транспортные услуги, по итогам которого нарушения не выявлены.

По итогам 2024 года типичными нарушениями обязательных требований являются следующие нарушения:

неразмещение информации, подлежащей раскрытию регулируемыми организациями во ФГИС «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» напрямую (<http://ri.eias.ru>) или посредством передачи информации из региональной информационной системы «Санкт-Петербургский региональный сегмент ЕИАС» (также на сайте регулируемой организации) (далее – неразмещение информации);

раскрытие недостоверной информации и (или) неполной информации;

несвоевременное размещение информации в ЕИАС регулируемыми организациями.

Необходимо отметить, что с 01.09.2023 вступили в силу обширные изменения обязательных требований в части раскрытия информации, а именно:

- постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2023 № 108 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2023 № 109 «О стандартах раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2023 № 110 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования тарифов в сфере теплоснабжения».

В целях реализации указанных постановлений Федеральной антимонопольной службой изданы следующие приказы, утвердившие формы раскрытия информации:

- приказ Федеральной антимонопольной службы от 11.07.2023 № 449/23 «Об утверждении форм размещения информации в сфере теплоснабжения, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» (зарегистрирован 29.08.2023 № 74990), утвердивший шаблоны PP110.OPEN.INFO...EIAS;

- приказ Федеральной антимонопольной службы от 11.07.2023 № 450/23 «Об утверждении форм размещения информации в сфере водоснабжения и водоотведения, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» (зарегистрирован 29.08.2023 № 74991), утвердивший шаблоны PP108.OPEN.INFO...EIAS;

- приказ Федеральной антимонопольной службы от 11.07.2023 № 451/23 «Об утверждении форм размещения информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» (зарегистрирован 29.08.2023 № 74992), утвердивший шаблоны PP109.OPEN.INFO...EIAS.

Указанными изменениями увеличены сроки раскрытия информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с ТКО, что должно было положительно повлиять на своевременность раскрытия информации и привести к сокращению числа таких нарушений. Однако указанными изменениями также были изменены отчетные формы (шаблоны) раскрытия информации, что привело к увеличению количества нарушений обязательных требований, в том числе по причинам технического характера.

В связи с увеличением нарушений, Комитетом для контролируемых лиц был проведен семинар в формате видео-конференц-связи (далее – ВКС) по вопросу заполнения отчетных форм Стандартов раскрытия информации в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с ТКО с целью разъяснения обязательных требований законодательства, а также технических аспектов заполнения новых шаблонов (<https://rutube.ru/video/2457ef5cb5767fe7c527fb1b13c8e9db/>).

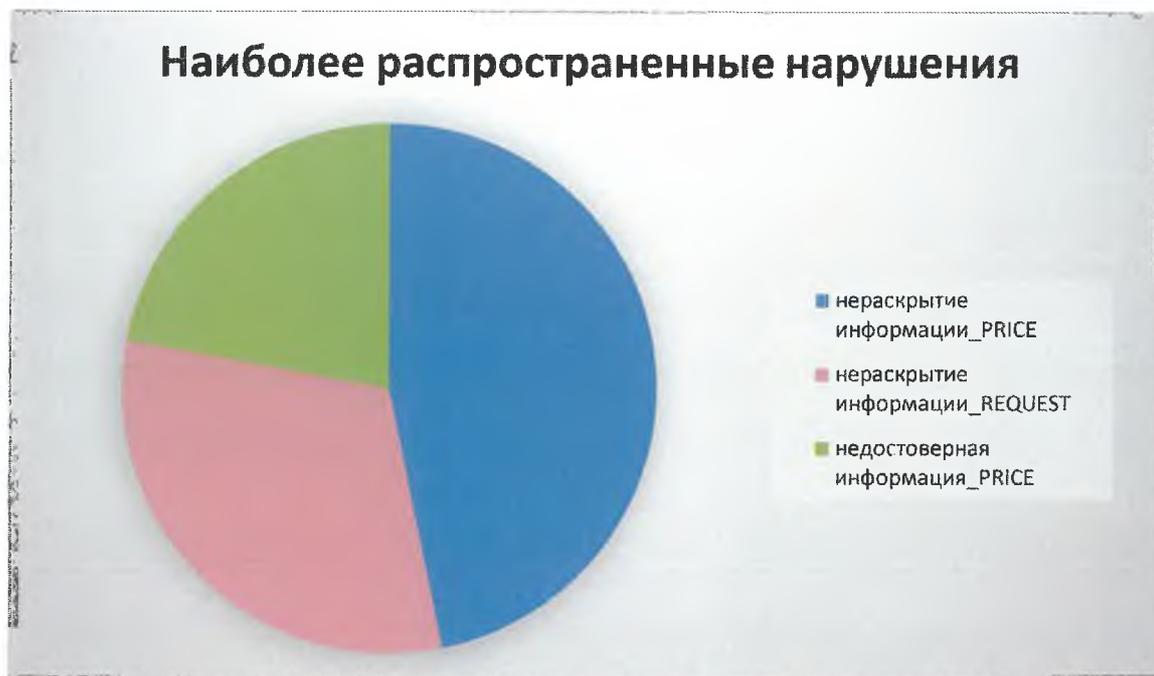
Последующие Наблюдения свидетельствуют о значительном снижении выявляемых нарушений, вследствие чего можно сделать вывод о необходимости продолжения такого взаимодействия с контролируемыми лицами в 2025 году.

К наиболее распространенным нарушениям относятся нарушения, составляющие более 10% от общего числа нарушений, в частности:

Неразмещение информации по шаблону PP...OPEN.INFO.PRICE...EIAS – всего 36 нарушений, из которых 69,4% в сфере теплоснабжения;

Неразмещение информации по шаблону PP...OPEN.INFO.REQUEST...EIAS – всего 24 нарушения, из которых 37,5% в сфере теплоснабжения;

Раскрытие недостоверной и (или) неполной информации по шаблону PP...OPEN.INFO.PRICE...EIAS – всего 17 нарушений, из которых 58,8% в сфере теплоснабжения.



Причинами и факторами, способствующими возникновению указанных нарушений, являются:

- недостаточный уровень правовой грамотности контролируемых лиц;
- текучесть кадров, проинформированных об обязательных требованиях и необходимости их соблюдения, в организациях, являющихся контролируемыми лицами;
- человеческий фактор.

За нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации, установлена административная ответственность в соответствии со статьями 9.15 и 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

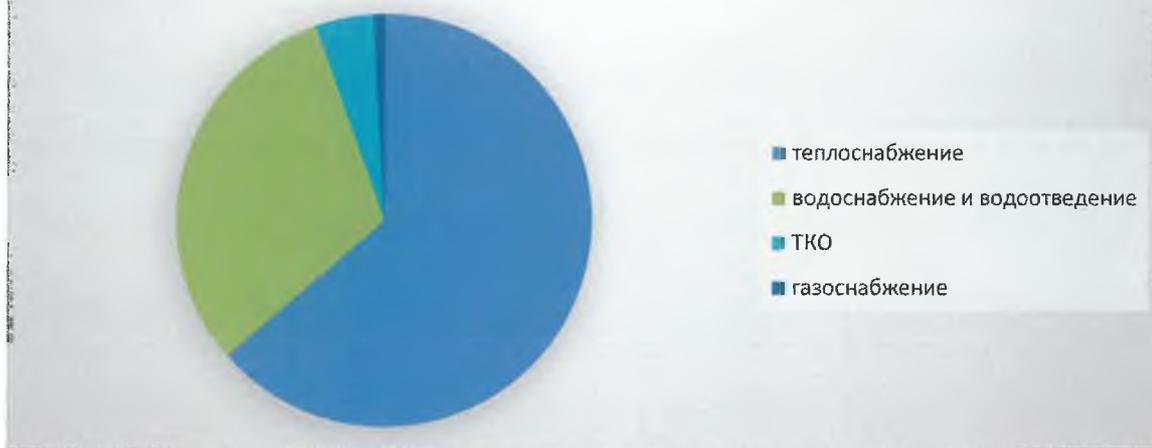
Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения, согласно которым дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), при наличии одного из предусмотренных пунктами 1-3 части 1 статьи 28 КоАП РФ поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения КНМ во взаимодействии с контролируемым лицом.

На основании изложенного Комитетом дела об административных правонарушениях в 2024 году не возбуждались.

По итогам вышеуказанных наблюдений за соблюдением обязательных требований в 2024 году Комитетом объявлено 110 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований:

1. В сфере теплоснабжения Комитетом объявлено 70 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
2. В сфере водоснабжения и водоотведения – 34 предостережения;
3. В сфере обращения с ТКО – 5 предостережений;
4. В области газоснабжения – 1 предостережение.

Количество предостережений по итогам наблюдений за соблюдением обязательных требований



Кроме того, на основании поступивших в Комитет сведений о признаках нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 49 Закона о контроле также объявлены:

- 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований к ведению раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии;

- 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области газоснабжения в части предоставления сведений в исполнительный орган государственной власти в области государственного регулирования тарифов;

- 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере естественных монополий (общественного питания) за превышение предельных наценок на продукцию (товары).

В отношении 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения поступили возражения контролируемых лиц, по результатам рассмотрения которых 2 предостережения были отменены, в то время как 3 предостережения были оставлены без изменений.

Жалобы на решения Комитета, действия (бездействие) его должностных лиц в 2024 году не поступали.

4. Анализ реализованных Комитетом профилактических мероприятий

В 2024 году реализована в полном объеме Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Санкт-Петербурга на 2024 год, утвержденная распоряжением Комитета от 20.12.2022 № 265-р (далее – Программа профилактики).

В рамках ее реализации Комитетом осуществлены следующие мероприятия:

4.1. Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии информации, предусмотренной статьей 46 Закона о контроле на странице Комитета на сайте Администрации Санкт-Петербурга.

Также в целях доведения до контролируемых лиц изменений обязательных требований Комитетом на официальном сайте, на веб-странице Комитета на сайте Администрации

Санкт-Петербурга, на странице Комитета в социальной сети «ВКонтакте» (vk.com/tarifspb), а также в телеграм-канале Комитета (https://t.me/s/tarif_spb) размещаются информационные материалы.

Более того в рамках работы по внедрению клиентоцентричного подхода в контрольную (надзорную) деятельность Комитетом разработаны и введены в промышленную эксплуатацию дополнительные инструменты информирования:

«Календарь раскрытия информации», содержащий информацию о контрольных сроках раскрытия информации на 2024 год;

«Калькулятор раскрытия информации», позволяющий рассчитать сроки раскрытия информации согласно действующему законодательству;

ведется новостная рубрика «Напоминаем об очередном периоде раскрытия информации» посредством телеграм-канала Комитета, сайта Комитета и страницы Комитета в социальной сети «ВКонтакте».

В рамках разъяснительной работы с контролируемыми лицами Комитетом:

18.04.2024 в 14:00 в Невской Ратуше проведен семинар с разъяснением особенностей осуществления профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, соблюдения обязательных требований на тему: «Основные аспекты тарифного регулирования»;

01 августа 2024 года Комитетом проведен семинар по ВКС по вопросу заполнения отчетных форм Стандартов раскрытия информации в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с ТКО;

20.09.2024 проведена научно-практическая конференция «Эволюция тарифного регулирования», на которой обсуждались вопросы тарифного развития и регулирования, в том числе инвестиции в ЖКХ и поддержка ресурсоснабжающих организаций; антимонопольный и тарифный комплаенс и другие аспекты тарифной деятельности: <https://etrconf.ru/>.

Также в рамках выполнения плана мероприятий («дорожной карты») по повышению позиции Санкт-Петербурга в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации на 2024 год, Комитетом:

– на веб-странице Комитета на сайте Администрации Санкт-Петербурга размещены пояснения (разъяснения) относительно способов выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований:

https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2024/03/13/32/Info_IND_Tarif.pdf

и справка по прохождению контролируемыми лицами контрольных (надзорных) мероприятий:

www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2024/03/19/40/KNM_Tarif.pdf;

– ежеквартально проводилось адресное информирование о возможности обращения в Комитет с просьбой (заявлением) о проведении профилактического визита и (или) о предоставлении консультации по разъяснению соблюдения обязательных требований законодательства;

– ежеквартально проводится адресное информирование о возможности использования сервиса «Самообследование» на портале Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Центр развития и поддержки предпринимательства Санкт-Петербурга» по различным видам контроля.

4.2. В рамках обобщения правоприменительной практики распоряжением Комитета от 14.02.2024 № 14-р «Об утверждении докладов, содержащих результаты правоприменительной практики Комитета по тарифам Санкт-Петербурга за 2023 год» утвержден доклад, содержащий результаты правоприменительной практики Комитета при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов) за 2023 год:

www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/2024/02/14/41/Доклад_о_правоприм.практике_Общий_2023.pdf.

4.3. Объявление предостережений контролируемым лицам.

Объявление предостережения – это одна из самых бережных мер профилактики, направленная на привлечение внимания контролируемых лиц к возможным рискам нарушения обязательных требований и недочетам в работе, при этом не влекущая юридических последствий.

При осуществлении регионального государственного контроля в отчетном периоде объявлено 114 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований с предложениями о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Кроме того, первоначально было объявлено еще 2 предостережения, однако от контролируемых лиц пришли возражения, по итогам рассмотрения которых эти предостережения были отменены. По этой причине данные предостережения не отражены в общем количестве предостережений.

4.4. Проведение профилактических визитов и консультирований.

Профилактический визит – это возможность с помощью специалистов надзорного ведомства повысить свои знания о способах соблюдения законодательства, разобраться в тонкостях обязательных требований, предупредить и устранить потенциальные риски нарушений.

В 2024 году проведено 3 обязательных профилактических визита и 37 профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц.

Консультирование контролируемых лиц осуществлялось по телефону, посредством электронной почты, в ходе проведения профилактических визитов по месту осуществления деятельности контролируемых лиц и по ВКС, а также при проведении семинаров очно и по ВКС: за отчетный период Комитетом проведено 289 консультирований.

Необходимо отметить, что Комитет в рамках участия в пилотировании мобильного приложения «Инспектор»¹ также осуществлял консультирования и проводил профилактические визиты по ВКС через указанное приложение.

По результатам анализа проведенных Комитетом в 2024 году профилактических мероприятий, в целом, можно отметить положительную тенденцию, характеризующуюся увеличением количества проведенных профилактических мероприятий. В частности, необходимо отметить значительное число профилактических визитов, инициированных контролируемыми лицами: 92,5 % профилактических визитов за указанный отчетный период – это профилактические визиты по инициативе контролируемых лиц. Указанное прямо свидетельствует о востребованности проводимой Комитетом профилактической работы.

Динамика проведенных КНМ и профилактических мероприятий по региональному государственному контролю

№ п.п.	Данные по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)	Период		
		2022 год	2023 год	2024 год
1.	Количество проведенных КНМ с взаимодействием, из них:	0	0	0
	плановых выездных проверок	0	0	0
	внеплановых выездных проверок	2	0	0

¹ Мобильное приложение «Инспектор» – мобильное приложение, разработанное Минэкономразвития и Минцифры, предназначенное для проведения оценки соответствия и контрольных (надзорных) мероприятий в дистанционном режиме (ВКС) на базе государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

2.	Количество проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований	4	4	7
3.	Вынесено постановлений по делам об административных правонарушениях:			0
	по ст. 19.8.1 КоАП РФ	0	0	0
	по ст. 9.15 КоАП РФ	0	0	0
4.	Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	54	40	114
5.	Проведено обязательных профилактических визитов	2	4	3
6.	Проведено профилактических визитов по инициативе контролируемого лица	0	6	37
7.	Проведено консультаций	-	54	289